

台美貿易協定對扣件緊固工具產品之影響剖析

文/許育瑞博士

一、前言

長期以來美國為台灣重要貿易出口國，每年台美雙邊貿易金額超過新台幣2.43兆元，隨著美中貿易戰後期，台美經濟關係日益緊密，自2016年中斷的台美TIFA(Trade and Investment Framework Agreement, TIFA)會議於2021年6月30日復談，會議主軸聚焦在深化雙邊關係與協助台灣疫情後復甦，台灣在會中表達簽署台美雙邊貿易協定(Bilateral Trade Agreement, BTA)意願，未來台美雙方將會持續強化互動解決貿易問題。台美雙邊貿易協定(BTA)不同於自由貿易協定(FTA)之處，在於自由貿易協定(FTA)為促進經濟一體化，消除貿易壁壘(例如關稅、貿易配額等)，允許貨品與服務在兩國之間自由流動，須達到90%的互免關稅，而雙邊貿易協定(BTA)則是彼此開放國內市場、取消大部分進出口貿易的關稅或者非關稅障礙，互相給予貿易進出口優惠的協定，台美何者受益必須視雙方國力與經貿籌碼而定，本次TIFA會議其中一項決議就是促進台美未來將在WTO的架構下共同努力推動必要物資流動與加速通關流程，台灣扣件緊固工具類產品對美的貿易型態為高度出口導向，出口比例達90%以上，因此未來台美雙邊貿易協定簽署前後對台灣業者影響重大。



在未來台美有望簽署貿易協定的大環境趨動下，台灣如何利用在談判過程中爭取對台灣手工具產業更優惠的免稅或降稅有利條件，將為關鍵課題；本文對於「扣件緊固工具」定義為「作為緊固(或鬆脫)扣件類(螺絲、螺帽、螺釘、螺栓、螺母)產品之手持工具」，本文將聚焦台美近年進出口趨勢進行分析，提出簽署前後對產業的影響分析，進而提出對台灣扣件與手工具業者之具體因應策略作為參考。

二、近年台美扣件緊固工具類產品之雙邊經貿趨勢

【表一】為2014~2020年台灣扣件緊固工具對美國與全球之進出口趨勢；在進口的部分，2020年台灣從全球進口的扣件緊固工具為新台幣24.1億元，近七年進口複合成長(CAGR)率為4.21%，自美國進口的扣件緊固工具金額為新台幣0.6億元，近七年出口複合成長率為2.29%，自美國進口的扣件緊固工具產品占比莫約介於2.7~3.0%之間，七年來比例波動不高且占比還呈現負成長(-1.84%)，這對未來台灣對美洽談貿易協定是有利的基礎條件，意味著台灣的這類產品對美國依存度不高，不論台美談判結果開放與否皆對國內產業衝擊有限，更可基於經貿平等的原則爭取扣件緊固工具產品出口到美國享有免關稅的基礎論調。

在出口的部分，2020年台灣出口到全球的扣件緊固工具為新台幣287.2億元，近七年進口複合成長(CAGR)率為0.85%，台灣出口到美國的扣件緊固工具金額為新台幣124.5億元，近七年出口複合成長率為8.23%，遠高於出口到全球的複合成長率，加上出口到美國的扣件緊固工具產品占比從2014年的28.4%成長至2020年的43.3%，美國市場的占比已經逐步接近五成，七年來美國市場占比的複合成長率達7.33%，顯示台灣扣件緊固工具的美國市場對台灣廠商的重要性顯著增加，而意味著未來面對台美雙邊貿易談判上，台灣扣件緊固工具將成為台灣向美國爭取出口關稅減免的重點產品之一。

表一 2014~2020年台灣扣件緊固工具對美國與全球之進出口趨勢

資料來源：中華民國海關/台經院進出口統計

單位：新台幣億元；%	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	複合成長率
台灣從美國進口	0.6	0.5	0.5	0.5	0.5	0.6	0.6	2.29%
台灣從全球進口	18.9	18.1	19.5	19.2	20.3	22.5	24.1	4.21%
美國佔台灣總進口佔比	3.0%	2.7%	2.5%	2.8%	2.7%	2.5%	2.7%	-1.84%
台灣出口美國	77.4	90.6	95.2	95.8	107.6	124.6	124.5	8.23%
台灣出口全球	273.0	280.1	275.9	291.6	308.8	317.7	287.2	0.85%
美國佔台灣總出口佔比	28.4%	32.3%	34.5%	32.9%	34.8%	39.2%	43.3%	7.33%



三、2020年美國扣件用緊固工具產品輸台之進口趨勢與影響試算

根據台美海關與WTO的資料，茲將2020年美國扣件用緊固工具輸台之進口趨勢與影響試算整理於【表二】，台灣對於本類產品的關稅多介於5~10%左右，並無零關稅項目，2020年台灣從美國進口之前三大扣件緊固工具之進口值與佔比分別為：不可調整之手操作扳手及扳鉗(新台幣0.16億元；24.0%)、老虎鉗、夾子及類似品(新台幣0.12億元；18.3%)、可調整之手操作扳手及扳鉗(新台幣0.1億元；15.7%)；整體來說台灣自美國進口金額並不大，若台美簽署貿易協定後，台灣將對美國進口的扣件緊固工具進行關稅減免，每年減少稅收約為新台幣589.1萬元，應屬可承受範圍。

表二 2020年美國扣件用緊固工具類產品輸台之進口趨勢與影響試算

資料來源：中華民國海關/台經院進出口統計

稅則號別	產品項目	台灣關稅	進口值	進口佔比	台灣稅收試算(萬元)
8203200000	鉗、手鉗、鑷子及類似工具	6.0%	0.04	6.5%	25.4
8203400010	螺絲除器及類似工具	10.0%	0.00	0.0%	0.3
8204110000	手操作扳手及扳鉗(不可調整)	10.0%	0.16	24.0%	155.5
8204120000	手操作扳手及扳鉗(可調整)	10.0%	0.10	15.7%	101.8
8204200000	有或無把手之可互換扳手套筒	10.0%	0.08	12.6%	81.3
8205100010	鑽孔、切螺紋或攻螺紋工具	10.0%	0.00	0.2%	1.5
8205100020	其他鑽孔、切螺紋或攻螺紋工具	10.0%	0.02	3.1%	20.0
8205200000	鎚及長柄大鎚	6.0%	0.00	0.2%	1.0
8205400000	螺絲起子	10.0%	0.04	6.6%	42.7
8205592000	辦公室用打眼器、起釘器及類似品	10.0%	0.00	0.0%	0.1
8205700000	老虎鉗、夾子及類似品	10.0%	0.12	18.3%	118.7
8467112000	手提氣動起子	5.0%	0.00	0.7%	2.3
8467113000	手提氣動扳鉗	5.0%	0.07	10.6%	34.3
8467293000	電動套筒扳手	5.0%	0.01	1.3%	4.3
	總計		0.65	100.0%	589.1

單位：新台幣億元；%

四、2020年台灣扣件用緊固工具產品輸美之出口趨勢與影響試算

在台灣對美國出口方面，先將2020年台灣對美出口扣件用緊固工具產品與影響試算整理於【表三】，美國對本類產品徵收的關稅的區間落差相對大些，多座落在0~10%之間，目前已有三項產品項目為免關稅，包括：辦公室用打眼器與起釘器及類似品、手提氣動扳鉗、電動套筒扳手，另外12項產品則為台灣未來對美的談判中應爭取出口免關稅的項目。

表三 2020年台灣對美出口扣件用緊固工具產品與影響試算

資料來源：中華民國海關/台經院進出口統計

稅則號別	產品項目	美國關稅	出口值	出口佔比	美國稅收試算 (台灣節省關稅)
8203200000	鉗、手鉗、鑷子及類似工具	3.0%	10.24	8.2%	0.31
8203400010	螺絲除器及類似工具	4.5%	0.10	0.1%	0.00
8204110000	手操作扳手及扳鉗(不可調整)	9.0%	17.67	14.2%	1.59
8204120000	手操作扳手及扳鉗(可調整)	9.0%	10.80	8.7%	0.97
8204200000	有或無把手之可互換扳手套筒	9.0%	46.69	37.5%	4.20
8205100010	鑽孔、切螺紋或攻螺紋工具	6.2%	0.03	0.0%	0.00
8205100020	其他鑽孔、切螺紋或攻螺紋工具	6.2%	0.75	0.6%	0.05
8205200000	鎚及長柄大鎚	3.0%	4.98	4.0%	0.15
8205400000	螺絲起子	6.2%	13.16	10.6%	0.82
8205592000	辦公室用打眼器、起釘器及類似品	0.0%	1.29	1.0%	0.00
8205700000	老虎鉗、夾子及類似品	5.0%	4.61	3.7%	0.23
8467112000	手提氣動起子	4.5%	0.19	0.2%	0.01
8467113000	手提氣動扳鉗	0.0%	6.30	5.1%	0.00
8467293000	電動套筒扳手	0.0%	7.69	6.2%	0.00
	總計		124.49	100.0%	8.33

單位：新台幣億元；%



2020年台灣出口到美國的前三大扣件緊固工具之出口值與佔比分別為：有或無把手之可互換扳手套筒(新台幣46.69億元；37.5%)、不可調整之手操作扳手及扳鉗(新台幣17.67億元；14.2%)、螺絲起子(新台幣13.16億元；10.6%)；這三項皆為台灣對美出口金額與市場占有率較大的項目，且目前皆未有關稅減免，若台美簽署貿易協定後，美國同意對台減免扣件緊固工具產品之關稅，台灣廠商每年將可減少關稅支出約新台幣8.33億元；而在台灣對美爭取關稅減免的攻防過程中，也須留意台灣所爭取的關稅減免條件，應優於美國跟其他的台灣競爭國已簽署的自由貿易協定(如美韓FTA)內容，避免在全球市場的競爭下處於不利位置。

五、台美雙邊貿易簽署前之談判攻守態勢分析：

(一) 台方要求美方對扣件緊固工具降稅之基調：

1. 貿易方面：爭取美方對台灣開放扣件緊固工具的關稅減免，其中有或無把手之可互換扳手套筒為台灣扣件緊固工具產品中較具競爭力的項目，故建議列入BTA首批的要價清單中，促使台灣優質工具產品能進一步打入美國市場，更有助於美國製造商、銷售商、消費者用更低的成本與價格取得貨品；若能雙方皆降為零關稅，應可促進台美扣件緊固工具產業之雙邊貿易，擴大台美手工具產業在全球之市場占比，共同應對中國大陸在全球日益提高的緊固工具佔有率。
2. 產業方面：促進台美扣件緊固工具產業雙邊合作，若美國同意對台灣出口美國的緊固工具產品降稅，更可強化提高台美手工具產業供應鏈的協同合作關係，有效減緩中國大陸製的手工具在全球市場持續擴大的情況，強化美國手工具廠商(如：Stanley Black & Decker)以及通路商(KOHLER、Walmart、Home Depot、Lowe's、Menards、Tractor Supply等)之競爭力，整合台美手工具產業供應鏈體系，擴大全球市場佔有率。

(二) 政府與相關業者對台美簽署經貿協定之因應對策

1. 美國市場為台灣扣件緊固工具產業最大的出口市場，佔比達43.3%，美中貿易戰之後佔比更加提高，遠高於台灣第二大出口市場中國大陸與第三大的出口市場德國，台美若能成功簽署BTA，對以美國市場為主的台灣扣件緊固工具生產者而言無疑是正面鼓舞。
2. 台灣對美國出口的大宗套筒扳手類的手工具產品(對美出口值約新台幣46.69億元)，目前進入美國市場仍會課稅，此為台灣未來需要跟美方強化溝通與協調的重點項目；而開放美國扣件緊固工具免稅進口台灣影響並不大，因台灣緊固工具市場規模實屬淺碟市場，美國進口的手工具零關稅或可提供消費者不同價格的選擇，其影響層面實仍有限。
3. 未來不論美中貿易戰後以及台美簽署經貿協定(BTA)後續如何發展，台灣仍必須致力於鋼鐵產業下游轉型(如：扣件與手工具產業)，積極發展高值化金屬製品，以提升產業競爭力，才能確保台灣扣件及相關緊固工具產業能在美中貿易戰中化危機為轉機，持續在全球市場擴大版圖。

六、結語與建議

2020年對全球、對台灣、對扣件與手工具產業無疑是變數迭起的一年，從美中貿易戰開打到新冠疫情，乃至台美TIFA會議重啟與可能洽簽貿易協定(BTA)等，對產業影響相當重大，在新冠疫情衝擊以及台美洽簽雙邊貿易協定的前置作業期間，建議台灣業者除了紓困也可利用這個時機進行公司體質調整與經營策略的超前佈署，若疫情趨緩後訂單回流，考量需有足夠的產能應對。在後疫情時代「高韌性的供應鏈」更為台灣廠商須面對的重要課題，過去以「效率掛帥」的供應鏈將轉變為「韌性優先」，供應鏈將重組，並朝區域化、本土化、分散化已是必然趨勢。

在美中貿易戰中，最終由哪個國家對轉單效應獲取較大的搶食成果，其勝出的條件取決於各個手工具生產國與廠商平時對競爭力之深耕基礎，台灣並非絕對的轉單效應受益者，因此建議業者跳脫年度常態性營業利損並非唯一的論成敗的依據，厚植的產業能量與拉高技術門檻才是致勝關鍵。

台灣扣件與緊固類工具業者更可藉由供應鏈重組，提升台灣產品在國際與區域中角色，台灣將從CP(Cost Performance)到TP(Trust Performance; Taiwan Performance)，讓世界各國認識台灣製造的扣件緊固工具是優質的產品更是可以讓客戶「信任」的產品。政府應持續強化與美國以外的其他國簽署自由貿易協定，美國佔台灣手工具近四成的出口市場，故台美BTA的簽署對台灣緊固工具產品之發展更加重要，建議業者在對美談判過程中應留意並適度向政府反映產業實際情況，作為政府對外談判過程中的攻守間的拿捏依據，共同爭取台美雙邊經貿的最大共同利益。

